

MULCHÉN, 23 NOV 1999

V I S T O S :

Las facultades que me confiere la Ley Nº 18.695, de 1988, Orgánica Constitucional de Municipalidades, cuyo texto refundido fuera aprobado por Decreto Supremo Nº 662, de 1992, modificada por la Ley Nº 19.602, de 1999, ambos del Ministerio del Interior; y,

TENIENDO PRESENTE :

- 1º.- Que, la Constitución Política de la República consagra las funciones de subsidiaridad y participación;
- 2º.- Que, la Ley Nº 18.695, de 1988, Orgánica Constitucional de Municipalidades, establece diversas modalidades de participación de la ciudadanía; y,
- 3º.- Que, el Honorable Concejo Municipal, en sesión ordinaria, celebrada con fecha 23 del actual, aprobó el proyecto de Ordenanza de Participación Ciudadana sometido a su consideración, según da cuenta Certificado anexo, extendido por el señor Secretario Municipal y del Concejo Municipal,

D E C R E T O :

1.- Apruébase la siguiente **ORDENANZA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE LA MUNICIPALIDAD DE MULCHÉN**, cuyo texto es el siguiente:

TÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

ARTÍCULO 1º : La presente Ordenanza de Participación Ciudadana recoge las actuales características singulares de la comuna, tales como la configuración territorial, localización de los asentamientos humanos, el tipo de actividades relevantes del quehacer comunal, la conformación etárea de la población y cualquier otro elemento específico de la comuna que requiera una expresión o representación específica dentro de ésta.

ARTÍCULO 2º : Se entenderá por **Participación Ciudadana**, la posibilidad que tienen los ciudadanos de la comuna de intervenir, tomar parte y ser considerados en las instancias de información, ejecución y evaluación de acciones que apunten a la solución de los problemas que los afectan directa o indirectamente en

los distintos ámbitos de actividad de la municipalidad y el desarrollo de la misma en los diferentes niveles de la vida comunal.

TÍTULO II

DE LOS OBJETIVOS

ARTÍCULO 39 : La Ordenanza de Participación Ciudadana de la Municipalidad de Mulchén, tendrá como objetivo general promover la participación de la comunidad local en el proceso económico, social y cultural de la comuna.

ARTÍCULO 40 : Son objetivos específicos de la presente Ordenanza:

- 1.- Facilitar la interlocución entre el Municipio y las distintas expresiones organizadas y no organizadas de la ciudadanía local;
- 2.- Impulsar y apoyar variadas formas de Participación Ciudadana de la comuna en la solución de los problemas que le afectan tanto si ésta se radica en el nivel local como en el regional o nacional;.
- 3.- Fortalecer en la sociedad comunal la participación de los ciudadanos, y amparar el respeto a los principios y garantías constitucionales;
- 4.- Desarrollar acciones que contribuyan a mejorar la relación entre el municipio y la sociedad comunal;
- 5.- Constituir y mantener una ciudadanía protagónica en las distintas formas y expresiones que se manifiestan en la sociedad;
- 6.- Impulsar la equidad, el acceso a las oportunidades y revitalizar las organizaciones con orientación a facilitar la cohesión social; y,
- 7.- Desarrollar acciones que impulsen el desarrollo local, a través de un trabajo en conjunto con la ciudadanía.

TÍTULO III

DE LOS MECANISMOS

ARTÍCULO 50 : Según el Artículo 799 de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades, la participación ciudadana en el ámbito municipal, se expresará a través de los siguientes mecanismos:

CAPÍTULO I

PLEBISCITOS COMUNALES

- ARTÍCULO 6º** : Se entenderá como plebiscito aquella manifestación de la voluntad soberana de la ciudadanía local, mediante la cual ésta manifiesta su opinión en relación a materias determinadas de interés comunal, señaladas en el artículo siguiente que le son consultadas.
- ARTÍCULO 7º** : Serán materias de plebiscito comunal todas aquellas, en el marco de la competencia municipal, que dicen relación con:
- 1.- Programas o Proyectos de Inversión específicos, en el área de la salud, educación, salud mental, seguridad ciudadana, urbanismo, desarrollo urbano, protección del medio ambiente y cualesquiera otro que tenga relación con el desarrollo económico, social y cultural de la comuna
 - 2.- La aprobación o modificación del Plan de Desarrollo Comunal
 - 3.- La aprobación o modificación del Plan Regulador Comunal
 - 4.- Otras de interés para la comunidad local, siempre que sean propias de la competencia municipal
- ARTÍCULO 8º** : El Alcalde, con el acuerdo del Concejo Municipal, o por requerimiento de los dos tercios (2/3) de éste, o por solicitud de los ciudadanos inscritos en los registros electorales de la comuna, se podrán someter a plebiscito comunal las materias de administración local que se indique en la respectiva convocatoria.
- Los programas o proyectos relativos a las materias que se traten en el plebiscito comunal, deberán ser previamente evaluados por las instancias especializadas del municipio, de manera tal que se cuente con la viabilidad legal y factibilidad técnica y económica de poder llevarse a cabo.
- ARTÍCULO 9º** : Cuando parte de la ciudadanía sea quien requiera la realización de un plebiscito comunal, deberá ser solicitado por escrito, con firmas ante Notario por a lo menos el 10% de los inscritos en los Registros Electorales de la comuna al 31 de diciembre del año anterior a la solicitud.
- ARTÍCULO 10º** : El 10% de los ciudadanos a que se refiere el artículo anterior de la presente Ordenanza, deberá acreditarse mediante certificado extendido por el Director Regional del Servicio Electoral.

- ARTÍCULO 11º** : Dentro del décimo día de adoptado el acuerdo del Concejo Municipal, de recepcionado oficialmente el requerimiento del Concejo Municipal o de los ciudadanos en los términos de los artículos anteriores, el Alcalde dictará un decreto alcaldicio para convocar a plebiscito comunal.
- ARTÍCULO 12º** : El decreto alcaldicio de convocatoria a plebiscito comunal deberá contener:
- * Fecha de realización, lugar y horario
 - * Materias sometidas a plebiscito
 - * Derechos y Obligaciones de los participantes
 - * Procedimientos de participación
 - * Procedimiento de información de los resultados
- ARTÍCULO 13º** : El decreto alcaldicio que convoca al plebiscito comunal, se publicará dentro de los quince días siguientes a su dictación en el Diario Oficial y en el periódico de mayor circulación comunal. Asimismo, se difundirá mediante avisos fijados en la sede del municipio, en las sedes sociales de las organizaciones comunitarias, en los centros de atención a público y otros lugares públicos.
- ARTÍCULO 14º** : El plebiscito comunal, deberá efectuarse, obligatoriamente no antes de sesenta ni después de noventa días, contados desde la publicación del decreto alcaldicio en el Diario Oficial.
- ARTÍCULO 15º** : Los resultados del plebiscito comunal serán obligatorios para la autoridad comunal, siempre y cuando vote más del 50% de los ciudadanos inscritos en los Registros Electorales de la comuna.
- ARTÍCULO 16º** : El costo de los plebiscitos comunales, es de cargo del Presupuesto Municipal
- ARTÍCULO 17º** : Las inscripciones electorales en la comuna, se suspenderán desde el día siguiente a aquél en que se publique en el Diario Oficial el Decreto Alcaldicio que convoque a plebiscito y se reanudarán desde el primer día hábil del mes subsiguiente a la fecha en que el Tribunal Calificador de Elecciones comunique al Director del Servicio Electoral el término del proceso de calificación del plebiscito.
- ARTÍCULO 18º** : No podrá convocarse a plebiscitos comunales durante el período comprendido entre los ocho meses anteriores a cualquier elección popular y los dos meses siguientes a ella.

- ARTÍCULO 19º** : No podrán celebrarse plebiscitos comunales dentro del mismo año en que comprenda efectuar elecciones municipales.
- ARTÍCULO 20º** : No podrán efectuarse plebiscitos comunales sobre un mismo asunto, más de una vez durante un mismo período alcaldicio.
- ARTÍCULO 21º** : El Servicio Electoral y la Municipalidad se coordinarán para la programación y realización adecuada de los plebiscitos, previamente a su convocatoria.
- ARTÍCULO 22º** : En materia de plebiscitos municipales no habrá lugar a propaganda electoral por televisión y no serán aplicables los preceptos contenidos en los artículos 31 y 31 bis, de la ley Orgánica Constitucional sobre Votaciones Populares y Escrutinios.
- ARTÍCULO 23** : La convocatoria a Plebiscito Nacional o a elección extraordinaria de Presidente de la República, suspenderá los plazos de realización de los plebiscitos comunales, hasta la proclamación de sus resultados por el Tribunal Calificador de Elecciones.
- ARTÍCULO 24º** : La realización de los Plebiscitos Comunales se regulará, en lo que sea aplicable, por las normas establecidas en la Ley Nº 18.700, Orgánica Constitucional sobre Votaciones Populares y Escrutinios, con excepción de lo dispuesto en el artículo 175 bis.
- ARTÍCULO 25º** : Los Plebiscitos Comunales se realizarán, preferentemente, en días sábados y en lugares de fácil acceso.

CAPÍTULO II

CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL COMUNAL

- ARTÍCULO 26º** : En cada Municipalidad existirá un Consejo Económico y Social Comunal (Cesco), compuesto por representantes de la comunidad local organizada.
- ARTÍCULO 27º** : Será un órgano asesor de la Municipalidad, el cual tendrá por objetivo asegurar la participación de las organizaciones comunitarias de carácter territorial y funcional y de actividades relevantes, en el proceso económico, social y cultural de la comuna.

- ARTÍCULO 289** : El funcionamiento, organización, competencia e integración de estos Consejos, será determinado por la Municipalidad, en un Reglamento que el Alcalde someterá a la aprobación del Concejo Municipal.

CAPÍTULO III

AUDIENCIA PÚBLICAS

- ARTÍCULO 290** : Las audiencias públicas son un medio por las cuales el Alcalde y el Concejo Municipal conocerán acerca de las materias que estimen de interés comunal.
- ARTÍCULO 300** : las audiencias públicas serán requeridas por 100 ciudadanos de la comuna, en conformidad al Art. 839, de la Ley Nº 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades.
- ARTÍCULO 310** : Las audiencias públicas serán presididas por el Alcalde, y su protocolo, disciplina y orden, será el mismo que el de las sesiones de Concejo Municipal.
- El Secretario Municipal participará como Ministro de fé y secretario de la audiencia, y se deberá contar con un quórum de la mayoría absoluta de los concejales en ejercicio.
- ARTÍCULO 320** : Corresponde al Alcalde, en su calidad de Presidente del Concejo Municipal, o a quien lo reemplace, adoptar las medidas que procedan a fin de resolver las situaciones en que incidan las materias tratadas en la Audiencia Pública, las que, en todo caso deben ser de competencia municipal y constar en la convocatoria, sin perjuicio de que, en la medida en que sea pertinente, deban contar con el acuerdo del Concejo Municipal.
- ARTÍCULO 330** : La solicitud de audiencia pública deberá acompañarse de las firmas de respaldo correspondientes.
- ARTÍCULO 340** : La solicitud de audiencia pública, deberá contener los fundamentos de la materia sometida a conocimiento del Concejo Municipal.
- ARTÍCULO 350** : La solicitud deberá presentarse formalmente con indicación de las personas que representarán a los requerientes.

La solicitud deberá hacerse en duplicado, a fin de que el que la presente conserve una copia con timbre de ingresada en un libro especial de ingreso de solicitudes de audiencias públicas que llevará el Secretario Municipal, para posteriormente hacerla llegar al Alcalde con copia a cada uno de los Concejales, para su información y posterior análisis en el Concejo próximo.

ARTÍCULO 360 : La Municipalidad fijará día, hora y lugar en que se realizará la audiencia pública, lo que será comunicado por el Secretario Municipal a los representantes de los requirentes, y se pondrá en conocimiento de la comunidad mediante avisos colocados en la Oficina de Reclamos.

ARTÍCULO 370 : El Alcalde deberá procurar la solución de inquietudes, problemas o necesidades planteadas a las audiencias, dentro de los próximos treinta días siguientes a la realización de la audiencia, de acuerdo a la gravedad de los hechos conocidos en la audiencia, y si ello no fuere posible deberá dar respuesta por escrito y en forma fundada de tal circunstancia.

ARTÍCULO 380 : La Municipalidad habilitará y mantendrá en funcionamiento una Oficina de Partes y Reclamos abierta a la comunidad en general.

ARTÍCULO 390 : Esta oficina tendrá por objeto recoger las inquietudes de la ciudadanía; además, ingresar los formularios con las sugerencias y reclamos pertinentes.

ARTÍCULO 400 : Las presentaciones se someterán al siguiente procedimiento:

De las Formalidades

- Las presentaciones deberán efectuarse por escrito en los formularios que para tal efecto tendrá a disposición de las personas la Municipalidad.
- La presentación deberá ser suscrita por el peticionario o por quien lo represente, en cuyo caso deberá acreditarse la representatividad con documento simple, con la identificación, el domicilio completo, y el número telefónico, si procediere, de aquél y del representante, en su caso.
- A la presentación deberán adjuntarse los antecedentes en que se fundamenta, siempre que fuere precedente.
- Las presentaciones deberán hacerse en duplicado, a fin de que el que la presente conserve una copia con timbre de ingresada en el Municipio.

- El funcionario que la recibe deberá informar el curso que seguirá, indicando el plazo en que se responderá.

Del Tratamiento del Reclamo

- Una vez que el reclamo es enviado al Alcalde, éste solicitará informe a la unidad municipal correspondiente, la que deberá evacuarlo dentro del plazo de 15 días, indicando fundadamente las diversas alternativas de solución con sus costos y número de beneficiarios cuando corresponda, recomendando aquella que estime más conveniente.
- Si la naturaleza del tema lo justifica, el Alcalde podrá prorrogar el plazo para emitir el informe, el que en todo caso no podrá exceder de 25 días. lo que deberá ser comunicado al recurrente por la Oficina de Reclamos.
- El Secretario Municipal transcribirá la solución que será enviada al reclamante previa firma del Alcalde, para lo cual tiene un plazo máximo de cinco días.

De los Plazos

- El plazo en que la Municipalidad evacuará su respuesta será:
 - * Dentro de 30 días, si la presentación incidiera en un reclamo.
 - * Dentro de 30 días, si la presentación recayera en materias de otra naturaleza.

De las Respuestas

- El Alcalde, o el funcionario que éste designe, responderá todas las presentaciones, aún cuando la solución de los temas planteados no sea de su competencia
- La oficina también tendrá por objeto entregar información respecto a los diversos proyectos que estén en ejecución o en miras a realizar.

Del Tratamiento Administrativo

- Con la finalidad de dar el tratamiento que corresponde a los reclamos de la comunidad, éstos deberán ser caratulados y numerados correlativamente cuando son ingresados al Municipio.
- Se llevará un control de las fechas en que la carpeta del reclamo es enviada de un departamento a otro, debiéndose firmar tanto el envío como la recepción.
- Se tendrá un control de los cumplimientos de las fechas (recepción, envío a la Unidad involucrada, análisis y alter

nativa de solución y envío de respuesta a reclamante) para cada uno de los reclamos, actualizado y a disposición del Alcalde, del Administrador Municipal, del Secretario Municipal y del Concejo Municipal.

TÍTULO IV

LA PARTICIPACIÓN Y LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS

- ARTÍCULO 41º** : La comunidad local puede formar dos tipos de organizaciones comunitarias: Las Juntas de Vecinos y las Organizaciones Comunitarias Funcionales.
- ARTÍCULO 42º** : Las organizaciones comunitarias son entidades de participación de los habitantes de la comuna. A través de ellas, los vecinos pueden hacer llegar a las autoridades distintos proyectos, priorizaciones de intereses comunales, influir en las decisiones de las autoridades, gestionar y/o ejecutar obras y/o proyectos de incidencia en la unidad vecinal o en la comuna, etc.
- ARTÍCULO 43º** : Persiguen fines solidarios, por lo mismo no pueden perseguir ningún interés de lucro. Las organizaciones comunitarias son organizaciones de cooperación entre los vecinos y entre éstos con la Municipalidad para resolver problemas comunes de la unidad vecinal o de la comuna, con total gratuidad por esta gestión.
- ARTÍCULO 44º** : No son entidades político partidista, esto es, que en su seno no pueden representarse intereses de partidos políticos, ni sus directivos actuar en el ejercicio de sus cargos como representantes de los intereses de éstos.
- ARTÍCULO 45º** : Son personas jurídicas de derecho privado y no constituyen entidades públicas.
- ARTÍCULO 46º** : Tienen un ámbito territorial determinado, esto es, la unidad vecinal en el caso de las juntas de vecinos, o comunal en el caso de las demás organizaciones comunitarias.
- ARTÍCULO 47º** : Dada la calidad de personas jurídicas, tienen su propio patrimonio, el que no pertenece a los asociados individualmente considerados. Los efectos de los contratos y convenios que celebren, sólo crean derechos y obligaciones para ellas y no para los asociados.

- ARTÍCULO 48º** : Se constituyen a través de un procedimiento simplificado y obtienen su personalidad jurídica con el sólo depósito del acta constitutiva en la Secretaría Municipal.
- ARTÍCULO 49º** : Son entidades a las cuales se pueden afiliar y desafiliar voluntariamente las personas, es decir, el ingreso a ellas es un acto voluntario, personal, indelegable y a nadie que cumpla con los requisitos se le puede negar el ingreso a ellas.
- ARTÍCULO 50º** : Según lo dispuesto en el Artículo 58º, letra v, de la ley 19.602, el municipio debe consultar a las organizaciones comunitarias territoriales (Juntas de Vecinos), acerca del otorgamiento, renovación y traslado de las patentes de alcoholes.

TÍTULO V

OTROS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN

CAPÍTULO I

DE LAS ENCUESTAS O SONDEOS DE OPINIÓN

- ARTÍCULO 51º** : Las encuestas o sondeos de opinión, tendrán por objeto explorar las percepciones y proposiciones de la comunidad hacia la gestión municipal, como asimismo, sobre materias e intereses comunales, con el objeto de definir la acción municipal correspondiente.

Las encuestas o sondeos de opinión podrán ir dirigidas a la comunidad local en general o a sectores específicos de ellos. Del mismo modo, estas encuestas podrán dirigirse a territorios de la comuna, por zonas o barrios.

El resultado de las encuestas o sondeos de opinión no es vinculante para el municipio sino que sólo constituye un elemento de apoyo para su toma de decisiones.

- ARTÍCULO 52º** : El municipio tiene la obligación de contar con una estratificación social, para poder programar y ejecutar acciones de investigación, tanto respecto de las medidas conducentes a las posibles soluciones frente a los requerimientos de la comunidad, como para contar con antecedentes que apoyen la instancia de evaluación de las medidas ya adoptadas y materializadas.

- ARTÍCULO 53º** : Para realizar las encuestas o sondeos de opinión, el Municipio considerará, asimismo, otros antecedentes comunales con que cuente, sean de carácter cultural o territorial.

CAPÍTULO III

DE LA INFORMACIÓN PÚBLICA LOCAL

- ARTÍCULO 54º** : Todo ciudadano tiene el derecho constitucional a informarse de las decisiones que adopte la autoridad comunal.
- ARTÍCULO 55º** : Será misión de cada Municipalidad buscar el medio que considere adecuado, para entregar la información documentada de asuntos públicos en forma completa, oportuna y clara a quién la solicite.
- ARTÍCULO 56º** : La Municipalidad fomentará la generación de información hacia los vecinos, sin perjuicio de aquella que puedan obtener en las sesiones públicas del Concejo Municipal.

CAPÍTULO IV

DEL FINANCIAMIENTO COMPARTIDO

- ARTÍCULO 57º** : Las organizaciones que no persiguen fines de lucro y que cuenten con personalidad jurídica vigente, podrán proponer la ejecución de actividades propias de la competencia municipal, con financiamiento compartido. Para este objeto deberán postular a subvenciones municipales.
- ARTÍCULO 58º** : Para lo anterior, las organizaciones podrán presentar programas y proyectos específicos relativos a las funciones municipales vinculadas con necesidades sentidas de la comunidad, sea en el área asistencial o en el área de desarrollo.
- ARTÍCULO 59º** : La colaboración municipal podrá efectuarse vía financiamiento o servicios traducidos en estudio.
- ARTÍCULO 60º** : El financiamiento compartido podrá tener por objetivos preferentes aquellos que en el marco de sus funciones y atribuciones legales, se ajusten a las políticas y prioridades de la Municipalidad.

- ARTÍCULO 61º** : La Municipalidad proveerá del apoyo técnico necesario para colaborar con las organizaciones que se refiere el Artículo 57º, de la presente Ordenanza.
- ARTÍCULO 62º** : La Municipalidad estudiará la factibilidad técnica del proyecto y lo evaluará en el marco del Plan de Desarrollo Comunal y el Plan Regulador de la comuna, si esto fuere necesario.
- ARTÍCULO 63º** : La Municipalidad y el beneficiario celebrarán un convenio en que se establezcan las obligaciones de ambas partes, a menos que en la solicitud de subvención se especifiquen claramente y el Municipio la otorgue en esas condiciones.

CAPÍTULO V

EL FONDO DE DESARROLLO VECINAL

- ARTÍCULO 64º** : Según lo dispuesto en el Artículo 45º, de la Ley Nº 19.418, de Juntas de Vecinos y Organizaciones Comunitarias, existe un fondo municipal que debe destinarse a brindar apoyo financiero a proyectos específicos de desarrollo presentados por las Juntas de Vecinos a la Municipalidad, denominado Fondo de Desarrollo Vecinal (Fondeve).
- ARTÍCULO 65º** : Este Fondo se conformará con aportes derivados de:
- * La Municipalidad, señalados en el respectivo presupuesto municipal
 - * Los señalados en la Ley de Presupuesto de la Nación, en conformidad con la proporción con que participe este Municipio en el Fondo Común Municipal
 - * Los aportes de vecinos y beneficiarios de este fondo.
- ARTÍCULO 66º** : Este es un fondo de administración municipal, es decir, la selección de los proyectos financiables, así como la modalidad de control de su utilización le corresponde a la Municipalidad, sin perjuicio, que los representantes de las Juntas de Vecinos puedan participar en la fase de selección, en conformidad al Reglamento que regula las modalidades de postulación y operación de dicho fondo, en conformidad al Artículo 45º, de la Ley Nº 19.418.
- ARTÍCULO 67º** : El FONDEVE financia proyectos de iniciativa de las Juntas de Vecinos, los que deben ajustarse a las prioridades municipales.

ARTÍCULO 68º : Los proyectos deben ser específicos, esto es, que su formulación debe presentar acciones concretas a realizar.

ARTÍCULO 69º : Los proyectos que se financien por medio de este fondo deben tener por objetivo único el desarrollo comunitario.

ARTÍCULO TRANSITORIO : Los plazos de días establecidos en esta Ordenanza serán de días hábiles, salvo aquél establecido en artículo 40º, respecto de las respuestas a las presentaciones o reclamos, que será de días corridos, según el artículo 138º, de la Ley 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades.

2.- La presente Ordenanza entrará en vigencia a contar de la fecha de publicación, en extracto, en el Diario Oficial.

ANÓTESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y ARCHÍVESE.



SECRETARIA
SILIO QUEZADA SALAMANCA
Secretario Municipal

IQS/smj.-



ALCALDE
FRANCISCO JARA DELGADO
Alcalde